

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

του κ. Δημάρχου Ικαρίας για το Προϋπολογισμό του 2013

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι,

Ο Προϋπολογισμός του 2013, σχέδιο του οποίου σας έχει δοθεί, καταρτίστηκε υπό καθεστώς **άμεσης σκληρής επιτροπείας και εποπτείας** στο οποίο τέθηκε η Χώρα μας και που πληρώνουμε ακριβά την ακραία δημοσιονομική προσαρμογή που ανακυκλώνει την Κρίση, μέσα από την ανεξέλεγκτη ύφεση.

Μετά την ψήφιση του μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής και του κρατικού Προϋπολογισμού του 2013 είναι φανερό ότι **συνεχίζεται η απαξίωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και η ουσιαστική κατάργησή της**. Τα νέα μέτρα και οι περικοπές οδηγούν στην κατάρρευση του Κοινωνικού Κράτους και στην κατάρρευση του θεσμού της Αυτοδιοίκησης.

Αντί για αλλαγές στη δομή του αυτοδιοικητικού συστήματος με στόχο την μετεξέλιξη των ΟΤΑ σε ευέλικτους και αποτελεσματικούς Οργανισμούς, είδαμε μεταρρυθμίσεις που είχαν να κάνουν με **Παρατηρητήρια και σφαγιαστικές περικοπές των κρατικών πόρων!** Όπως:

- η περικοπή κατά 60-70% σε σύγκριση με το 2009 των θεσμοθετημένων πόρων
- η ένταξή της στους φορείς της γενικής κυβέρνησης μαζί με τα ασφαλιστικά ταμεία και τα νοσοκομεία
- η ανυπαρξία ελεγκτικού μηχανισμού παρακολούθησης της πορείας των εισπράξεων των φορολογιών που σχηματίζουν τους ΚΑΠ
- η θεσμοθέτηση Παρατηρητηρίου της οικονομικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ, για αυστηρό έλεγχο των όποιων αποκλίσεων από το σκέλος των εσόδων των προϋπολογισμών

- η μεταβίβαση από 1/1/2013 και νέων κρατικών αρμοδιοτήτων, χωρίς την παροχή πόρων που να καλύπτουν το κόστος τους και τέλος
- ο κόμβος Διαλειτουργικότητας

Αυτή η χρονιά είναι η **πιο δύσκολη**, αλλά και η **πιο καθοριστική**, για το Δήμο μας μιας και οφείλαμε να καταρτίσουμε έναν Προϋπολογισμό, μέσα από συγκεκριμένους περιορισμούς που προκύπτουν με τα δεδομένα που έχει ορίσει η τελευταία εγκύκλιος του Υπ. Εσωτερικών, όπου τροποποιείται σημαντικά ο τύπος και η δομή του προϋπολογισμού των Δήμων που ίσχυε μέχρι σήμερα.

Για να κατανοήσουμε τη φιλοσοφία, τους στόχους και τα μεγέθη του προς έγκριση προϋπολογισμού πρέπει να λάβουμε υπόψη τις ακόλουθες παραμέτρους:

- 1) Τις τραγικές οικονομικές συνθήκες που βρίσκεται σήμερα η χώρα (μνημόνιο, οικονομική-πολιτική-ηθική και κοινωνική κρίση).
- 2) Τη «αδιάφορη έως εχθρική», θα έλεγα, στάση του Κεντρικού Κράτους απέναντι στα σοβαρά θέματα που αντιμετωπίζει η Τοπική Αυτοδιοίκηση. Ήδη στον Κρατικό Προϋπολογισμό του 2013 που είναι πλέον νόμος του Κράτους- οι σχετικοί κωδικοί είναι μειωμένοι κατά 340 εκατ. ευρώ σε σχέση με το 2012 δηλαδή η μείωση σε σχέση με το 2010 , όπως ανέφερα πιο πριν θα ξεπερνά το 70%.

Η κατάσταση αυτή απεικονίζεται ξεκάθαρα στην συγκριτική καταγραφή ΚΑΠ και ΣΑΤΑ των τριών πρώην Δήμων και του νέου Δήμου Ικαρίας από το 2009 έως σήμερα

	ΚΑΠ	ΣΑΤΑ	
ΑΓΙΟΣ ΚΗΡΥΚΟΣ (2009)	990.235,00	740.264,00 =	1.730.499,00
ΕΥΔΗΛΟΣ (2009)	758.011,94	677.211,75 =	1.435.223,69
ΡΑΧΕΣ (2009)	<u>684.882,06</u>	<u>562.254,25 =</u>	<u>1.247.136,31</u>
2009	2.433.129,00	1.979.730,00 =	4.412.859,00
2010	2.008.921,12	1.305.140,00 =	3.314.061,12
2011	1.800.187,84	1.242.212,00 =	3.042.399,84
2012	1.249.602,04	855.460,00 =	2.105.062,04

Βάσει της Εγκυκλίου προϋπολογίσαμε :

2013 1.185.074,15 855.460,00

Αλλά με τα νέα δεδομένα από 1-1-2013

2013 1.032.974,1 789.480,00 = 1.822.454,1

3) Το γεγονός της τεράστιας προσπάθειας που απαιτήθηκε και απαιτείται για την ενοποίηση και εύρυθμη λειτουργία των τριών (3) Δημοτικών Ενοτήτων των πρώην Δήμων Ικαρίας σύμφωνα με τις επιταγές του Καλλικράτη , αλλά και τη βούληση της παρούσας Δημοτικής Αρχής για σύγχρονη Μηχανοργάνωση όλων των υπηρεσιών του Δήμου, Εφαρμογή του Λογιστικού Σχεδίου, τη σύσταση Ίδιας Ταμειακής Υπηρεσίας με τις γνωστές σε όλους προβληματικές συνθήκες στελέχωσης αυτής, χωρίς επί πλέον να υπάρχει η απαραίτητη προετοιμασία , οι αναγκαίες υποδομές, καθώς και οι πόροι σε χρήμα και εκπαιδευμένο Ανθρώπινο Δυναμικό.

Σε όλα αυτά ήλθε να προστεθεί και ταυτόχρονη δραστική μείωση εκτός από τους πόρους σε χρήμα και του πολιτικού προσωπικού του Δήμου, διαδικασία που δυσκόλεψε πολλές φορές την άμεση ανταπόκριση του Δήμου στην αντιμετώπιση της σκληρής καθημερινότητας.

4) Την δύσκολη ανισομερή ως προς τις 3 Δημοτικές Ενότητες οικονομική κατάσταση του Δήμου λόγω οφειλών προηγούμενων ετών κλπ. και την ταυτόχρονη αδυναμία (σε μερικές περιπτώσεις και απροθυμία) των δημοτών να ανταποκριθούν στις οικονομικές υποχρεώσεις τους προς τον Δήμο.

5) Στην υποχρεωτική ασφυκτική εφαρμογή του Καλλικράτη που λειτούργησε βιαστικά αλλά και ισοπεδωτικά για τους μικρούς Δήμους υποστελεχωμένους όπως η Ικαρία, με τις αλληλοσυγκρουόμενες εγκυκλίους και διατάξεις, γεγονός που λειτουργούσε ανασχετικά ως τροχοπέδη στις προσπάθειες όχι μόνο της βούλησης και των οραμάτων της Δημοτικής αρχής για εφαρμογή Αναπτυξιακής Πολιτικής, αλλά και για την αντιμετώπιση ακόμη και της καθημερινότητας.

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι,

Όπως προανέφερα ο προϋπολογισμός του 2013 συντάχθηκε κάτω από τις αυστηρές οδηγίες του Υπουργείου Εσωτερικών και Οικονομικών (ΚΥΑ οικ.47490/18.12.2012 (ΦΕΚ 3390/18.12.2012 τεύχος Β')) και θα υλοποιείται κάτω από την καθημερινή παρακολούθηση των οικονομικών μεγεθών από το Υπουργείο Εσωτερικών μέσω του Κόμβου Διαλειτουργικότητας.

Σε περίπτωση απόκλισης των προϋπολογισμών των Δήμων από τους στόχους που έχουν τεθεί θα υπάρχει παρέμβαση του Οικονομικού Παρατηρητηρίου.

Για να γνωρίσουμε τι σημαίνει εποπτεία και επιτροπεία στους ΟΤΑ ειδικότερα:

Με το **άρθρο 5Α** θεσπίζεται «Στοχοθεσία» για τους Δήμους που αναλαμβάνουν την υποχρέωση ορισμού και τήρησης τριμηνιαίων στόχων εκτέλεσης του προϋπολογισμού τους και εφαρμόζεται ο έλεγχος επίτευξης των στόχων.

Με το **άρθρο 6** και σε εκτέλεση του άρθρου 3 της από 18-11-2012 πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ 228 Α΄) ανατίθεται στο Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ η παρακολούθηση σε μηνιαία βάση, της εκτέλεσης του προϋπολογισμού των ΟΤΑ και όσων εκ των νομικών τους προσώπων εντάσσονται στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης.

Το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας :

- Αξιολογεί τις προβλέψεις εσόδων
- Αξιολογεί και ελέγχει την πορεία εκτέλεσης του Προϋπολογισμού
- Σε περίπτωση απόκλισης από τους τριμηνιαίους δημοσιονομικούς στόχους άνω του 10% επισημαίνει στον ΟΤΑ και στην εποπτεύουσα αρχή τα στοιχεία από τα οποία προκύπτει η απόκλιση αυτή.
- Παρέχει, ταυτόχρονα, οδηγίες και εισηγείται μεθόδους προς αποφυγή δημιουργίας ελλείμματος
- Εφόσον η εκτέλεση του προϋπολογισμού του ΟΤΑ εξακολουθεί να παρουσιάζει για **δύο συνεχόμενα τρίμηνα** απόκλιση από τους τιθέμενους στόχους και διαπιστωθεί ότι δεν έχουν ληφθεί τα προσήκοντα μέτρα, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, που εκδίδεται έπειτα από αιτιολογημένη εισήγηση του Παρατηρητηρίου, ο ΟΤΑ υπάγεται υποχρεωτικά σε πρόγραμμα εξυγίανσης.

Κύριο μέλημα μας είναι η αποφυγή με κάθε τρόπο της ένταξης του Δήμου μας σε υποχρεωτική υπαγωγή εξυγίανσης.

Εκείνο που θα πρέπει να δώσουμε ιδιαίτερη έμφαση είναι οι οφειλές παλαιών ετών, που εκκρεμούν και που εάν δεν καταφέρουμε να τις εισπράξουμε θα δημιουργηθεί σοβαρό πρόβλημα με την καινούργια πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «για την πλήρη επιτροπεία των Δήμων» που ισχύει από 1-1-2013.

Εδώ πρέπει να τονιστεί ότι λειτουργήσαμε 2 χρόνια **χωρίς αύξηση ή επιβολή νέων δημοτικών τελών**. Θα προσπαθήσουμε όμως να νοικοκυρέψουμε

την είσπραξή τους ώστε η συμβολή όλων στην εύρυθμη οικονομική λειτουργία του Δήμου **να είναι ισότιμη** .

Επίσης τονίζω ιδιαίτερα σε αυτό το σημείο ότι από φέτος η είσπραξη των εσόδων υπόκειται σε προληπτικό έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Για όλα αυτά λοιπόν ήδη έχουμε φροντίσει από την αρχή του έτους να υπάρχει στενή συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων ανά Δ.Ε. υπαλλήλων, της οικονομικής-ταμειακής υπηρεσίας και της δημοτικής αρχής, για μια συστηματική προσπάθεια είσπραξης εσόδων από οφειλέτες του Δήμου, ενεργώντας έγκαιρα και χρησιμοποιώντας όλα τα νόμιμα μέσα .

Πιστεύω λοιπόν πως ο προϋπολογισμός του 2013 είναι ξεχωριστός από όλους τους προηγούμενους, **πραγματικός, ρεαλιστικός**, που επιδιώκει να φέρει αποτελέσματα και φυσικά είναι προσαρμοσμένος στα σημερινά δεδομένα που έχει ορίσει ο νέος Νόμος, αλλά και στα δεδομένα της σοβαρής οικονομικής κρίσης.

Παρά τις απρόσμενες δυσμενέστερες περικοπές των Κρατικών πόρων, που δεν κάλυπταν ούτε την μισθοδοσία του προσωπικού, στο διάστημα των δύο τελευταίων ετών με την αξιόλογη προσπάθεια του κ. Σκάρου, και του οικονομικού επιτελείου του Δήμου, ξεκίνησε η προσπάθεια νοικοκυρέματος των οικονομικών του Δήμου, της μείωσης των εξόδων και των δαπανών καταφέροντας για δεύτερη συνεχή χρονιά, να κλείσουμε την οικονομική χρήση με θετικό πρόσημο και ένα καθόλου ευκαταφρόνητο χρηματικό υπόλοιπο, που διασφαλίζει την συνέχιση παροχής προς τους συμπατριώτες μας, των υπηρεσιών που τους οφείλουμε.

Στα 2 χρόνια που πέρασαν προσπαθήσαμε να αξιοποιήσουμε, τις σημαντικά μειωμένες πιστώσεις, για την ομαλή λειτουργία του Δήμου, την συντήρηση των δημοτικών και αγροτικών δρόμων, την συντήρηση των απαραίτητων δικτύων (ύδρευσης, άρδευσης, αποχέτευσης) καθώς και της διασφάλισης του στοιχειώδους ηλεκτροφωτισμού στους διάφορους οικισμούς του Δήμου μας.

Για μεγαλύτερα έργα, παρά τις υπέρμετρες δυσκολίες (υποστελεχωμένη Τεχνική και Οικονομική υπηρεσία) καταφέραμε με συνεχείς προσπάθειες να εντάξουμε σε ευρωπαϊκά προγράμματα διάφορα έργα.

Έτσι αυτή τη στιγμή αρχίζει η ολοκλήρωση του λιμανιού του Ευδήλου και σε λίγο διάστημα ξεκινάει η διαμόρφωση-ανάπλαση των πεζοδρόμων του Αγίου Κηρύκου, η ασφαλτόστρωση του δρόμου Δάφνη- Φύτμα και προωθείται η ένταξη του δρόμου Νας-Κάλαμος σε πρόγραμμα ΕΣΠΑ από την Περιφέρεια Β. Αιγαίου. Παράλληλα προσπαθούμε για την ολοκλήρωση όλων των διαδικασιών των βιολογικών του Αγ. Κηρύκου, Φάρου και Καραβοστάμου.

Επίσης, θα πρέπει να σας γνωρίσουμε ότι το τουριστικό Αγκυροβόλιο του Αγ. Κηρύκου βρίσκεται στην τελική του φάση ένταξης σε πρόγραμμα.

Ο προϋπολογισμός του 2013, κινείται στους άξονες του Τεχνικού Προγράμματος, αλλά και στη βάση της ανάλυσης που πραγματοποιήθηκε, με μοναδικό σκοπό να παρουσιαστούν τα πραγματικά δεδομένα του Δήμου.

Μέσα στον προϋπολογισμό προσπαθούμε να προβλέψουμε και να αντιμετωπίσουμε τα προβλήματα της καθημερινότητας του Δήμου, να εφαρμόσουμε το τεχνικό πρόγραμμα, να υλοποιήσουμε μικρά και μεγάλα έργα.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΙΚΑ, ο προϋπολογισμός του 2013, εναρμονίζεται με την οικονομική συγκυρία που βιώνει η χώρα μας, **είναι ειλικρινής**, παρουσιάζει την ωμή πραγματικότητα, έχει όμως κοινωνικό πρόσωπο, καθώς και τα αναπτυξιακά στοιχεία που του επιτρέπουν οι διαμορφωθείσες συνθήκες.

Οι συμπολίτες μας που νοιώθουν στο «πετσί» τους τις οδυνηρές συνέπειες της δυσμενέστατης οικονομικής συγκυρίας, έχουν επίσης και απόλυτη επίγνωση για την οικονομική κατάσταση που επικρατεί στον Δήμο Ικαρίας, αναγνωρίζουν και επικροτούν τις προσπάθειες της Δημοτικής Αρχής για την ακολουθούμενη οικονομική πολιτική και για την προσπάθεια που καταβάλλεται για παροχή ποιοτικών υπηρεσιών.

Γι' αυτό και την εμπιστεύονται και την τιμούν με τη συμπεριφορά τους

Ο Προϋπολογισμός του Δήμου μας για το 2013, που έχετε στα χέρια σας, είναι ένας προϋπολογισμός **ρεαλιστικός, αξιόπιστος, ειλικρινής** δεν κρύβεται πίσω από υπερβολές, απλουστεύσεις, ανακρίβειες και λαϊκισμούς.

Πιστεύουμε στις **δυνατότητες του Τόπου** μας και των συνδημοτών μας.

Πιστεύουμε και στις **δικές μας** δυνατότητες και ελπίζουμε πως με πολύ δουλειά και σύμπνοια, θα καταφέρουμε να βγάλουμε σε πέρας το έργο που έχουμε αναλάβει να προσφέρουμε στους κατοίκους της Ικαρίας.

Σας ευχαριστώ

Και σας καλώ για την Ψήφιση του Προϋπολογισμού του Δήμου Ικαρίας για το 2013.»